

平原示范区环境污染防治攻坚指挥部办公室

新平环攻坚办〔2021〕21号

平原示范区环境污染防治攻坚指挥部办公室 关于印发平原示范区2021年大气、水、 土壤污染防治攻坚战及农业农村污染治理 攻坚战实施方案的通知

示范区各攻坚成员单位：

现将《平原示范区2021年大气污染防治攻坚战实施方案》《平原示范区2021年水污染防治攻坚战实施方案》《平原示范区2021年土壤污染防治攻坚战实施方案》《平原示范区2021年农业农村污染治理攻坚战实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2021年7月14日

平原示范区 2021 年大气污染防治攻坚战 实施方案

为贯彻落实省委省政府和市委市政府关于深入打好污染防治攻坚战的决策部署，持续改善全区环境空气质量，深入推进 2021 年全区大气污染防治攻坚工作，结合我区实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察河南重要讲话、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、中央经济工作、中央财经委员会第九次会议精神，按照省委十届十二次全会、省委经济工作会议、省政府工作报告和全国生态环境保护工作会议的部署要求，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，着力调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，推动大气污染综合治理、系统治理、源头治理，实施细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧（O₃）协同控制，强化挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）协同治理，统筹空气质量改善和碳达峰工作，推进治理体系和治理能力现代化，深入打好大气污染防治攻坚战，不断增强人民群众蓝天获得感，为“十四五”生态环境保护开好局、起好步。

二、工作目标

全面完成市定目标，持续改善我区环境质量，提升全区人民生态幸福感。

三、基本原则

（一）坚持目标导向，统筹推进。按照年度目标和阶段目标相结合的原则，分区域、分时段科学设定空气质量改善目标和大气污染防治重点领域任务目标，既立足城市主城区，又注重乡镇，实现城乡空气质量同步改善。

（二）坚持结构调整，标本兼治。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，保持力度、延伸深度、拓展广度，持续优化调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构。从严从紧从实控制高耗能、高排放项目建设，坚决淘汰落后产能，加快限制类产能装备升级改造，持续推进环保产业发展，深化转型升级和技术改造，从源头上大幅度减少污染物排放，促进经济社会发展全面绿色转型。

（三）坚持精准治污，重点突破。紧盯大气污染防治重点区域、重点领域、重点时段和重点因子，明确目标和要求，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”，巩固和提升大气污染防治攻坚成果。全面推行重点行业绩效分级，推动企业“梯度达标”，落实差异化管控措施，强化区域错峰生产和应急运输响应联动，有效控制污染物传输。

（四）坚持科学治污，提升成效。扎实有序推进综合治理、系统治理、源头治理，突出降碳减污协同增效，加快补齐O₃污染治理短板，推进VOCs和NO_x协同治理。对尚未达

标的空气质量污染因子，分析源头症结，采取有效措施，持续改善环境空气质量。

（五）坚持依法治污，强化监管。坚持依法行政、依法推进、依法保护，加快构建现代环境治理体系，严惩生态环境违法行为，做到源头严防、过程严管、后果严惩，以法律武器治理环境污染，用法治的力量保护生态环境。

（六）坚持完善机制，落实责任。坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”，综合运用好生态环境保护督察、约谈问责、执法监督等行政监管手段和生态补偿、碳排放权、排污权交易和超低排放电价水价等环境经济政策机制，加强公众宣传教育，加快构建党委领导、政府主导、部门合力、企业主体、全民参与的大气环境治理体系。

四、主要任务

（一）加快调整优化产业结构，推动产业绿色转型升级

1. **持续优化产业布局。**推进重点污染企业退城搬迁，对城区内重污染企业进一步梳理，制定实施年度工作方案，推动不符合城市建设规划、行业发展规划、生态环境功能定位的重点污染企业退出城市建成区。（科技与工信局、发展改革局牵头，行政综合执法局、自然资源局、城乡建设管理局、应急管理局，各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实）

以下均需各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实，不再列出。

2. **严格环境准入。**落实“三线一单”（生态保护红线、

环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)生态环境分区管控要求,从严从紧从实控制高耗能、高排放项目建设,全区原则上禁止新建、扩建单纯新增产能的钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、传统煤化工(甲醇、合成氨)、焦化、铸造、铝用炭素、耐火材料制品、砖瓦窑、铅锌冶炼(含再生铅)等高耗能、高排放和产能过剩的产业项目,严格项目备案审查,强化项目现场核查,保持违规新增产能项目露头就打的高压态势。完善生态环境准入清单,强化项目环评及“三同时”管理,国家、省绩效分级重点行业的新建、改建、扩建项目达到B级以上要求。(发展改革局、行政综合执法局牵头,科技与工信局、自然资源局参与)

3. 加快落后产能淘汰。按照《河南省淘汰落后产能综合标准体系(2020年本)》,严格执行能耗、环保、质量、安全、技术等法规标准。工业和信息化部门牵头组织相关部门按照省定工作方案要求,对明确的落后生产工艺装备和落后产品,开展全面排查摸底,实施落后产能清零行动,巩固落后产能淘汰工作成效,于2021年10月底前完成淘汰落后产能项目验收工作。(科技与工信局、发展改革局牵头)

4. 推动工业企业绿色发展。实施工业低碳行动,推进煤化工、水泥、铝加工、玻璃、耐火材料制品、煤电等产业绿色、减量、提质发展,开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造,加快建设绿色制造体系。鼓励支持水泥、玻璃等重点行业通过产能置换、装备大型化改造、重组整合,推进项目优化布局。鼓励玻璃熔窑采用富氧或纯氧燃烧方式。认真落

实水泥、耐火材料制品、砖瓦窑等重点行业限制类产能装备升级改造工作方案，推进限制类产能装备的升级改造。（科技与工信局、发展改革局、行政综合执法局按照职责分工负责，城乡建设管理局、市场监管局、应急管理局参与）

5. 推进传统产业集群升级改造。推动“区中园”建设的建材、铝加工、铸造、耐材、化工等专业园区提升改造，制定“一园一策”“一行一策”综合整治方案。对于我区特色产业，应集中设置专业园区，引导项目入园建设、规模发展。（发展改革局、科技与工信局牵头，行政综合执法局参与）

6. 持续排查整治“散乱污”企业。健全落实区、乡、村三级联动监管机制，压实乡镇（街道）主体责任，加强环境监管和巡查检查，实行拉网式排查和清单式、台账式、网格化管理，坚决杜绝“散乱污”企业项目建设和已取缔的“散乱污”企业死灰复燃、异地转移。（行政综合执法局、科技与工信局牵头，发展改革局、自然资源局、农业农村局、市场监管局、电力公司参与）

（二）深入调整能源结构，推进能源低碳高效利用

7. 严控煤炭消费总量。严格落实能源消耗总量和强度“双控”，推行用能预算管理和区域能评制度，实施煤炭消费替代，全区所有新建、改建、扩建耗煤项目一律实施煤炭减量或等量替代，着力压减高耗能、高排放、过剩落后产能煤炭消费总量，2021年底，全区煤炭消费总量完成市下达的预期目标。（发展改革局牵头，科技与工信局、行政综合执法

法局参与)

8. 持续推进清洁取暖。制定清洁取暖“双替代”巩固提升行动方案，对完成“双替代”供暖改造的地区开展“回头看”，查漏补缺，落实电力和天然气供应保障和电价气价优惠政策。在已公告划定为“禁煤区”的地区，开展散煤治理行动，依法查处违规销售、储存、运输、使用洁净型煤和散煤的行为，严防严控散煤复烧，确保全区禁煤区散煤清零。

(发展改革局、市场监管局、科技与工信局按照职责分工负责，财政局、行政综合执法局、电力公司参与)

9. 加快优化能源供给结构。坚持把传统能源转型升级和大力发展新能源相统筹，优化能源供给结构，加快发展风电、光伏发电、地热、生物质热电联产等可再生能源。(发展改革局牵头，财政局、自然资源局、电力公司参与)

(三) 持续调整交通运输结构，构建绿色交通体系

10. 优化调整货物运输结构。推动大宗货物“公转铁”，以资源富集区、大型工矿企业、物流园区为重点，严格重载柴油货车大宗散货长距离运输管控，探索建立市场化运价调整机制。(交通运输局、发展改革局按照职责分工负责)

优化路网结构布局。加快推进高速公路13445工程，着力实施普通干线公路“畅通畅连”工程，畅通G107等国道主干路、瓶颈路，畅连高速公路出入口、高铁站、主要景区等重要节点。加快国省道市区段绕行改道项目建设，打通绕城公路，分流入城重型货运车辆，优化重型车辆快速过境通道，减少汽车尾气、道路扬尘对城区空气环境的影响。(交

通运输局牵头)

11. 强化新生产车辆达标排放监管。根据《河南省实施国家第六阶段机动车排放标准的公告》，严格实施重型柴油车国六排放标准，2021年7月1日起，在新乡市行政区域内所有生产、进口、销售和注册登记的重型柴油车应符合《重型柴油车污染物排放限值及测量方法（中国第六阶段GB17691-2018）》6a阶段标准要求。生态环境部门监督排放检验机构规范开展注册登记环节随车清单核验。严格销售环节非道路移动机械信息登记要求。强化新生产车（机）达标排放监管，生态环境部门会同工业和信息化、市场监管等部门组织开展生产、进口、销售环节机动车、非道路移动机械监督检查，系族年度抽检率达到80%以上。（行政综合执法局牵头，公安局、科技与工信局、市场监管局、商务局参与）

12. 强化在用车排放监管。加大路检路查和入户执法检查力度，加强路检路查执法检查站点建设管理。2021年10月底前，力争完成国省道入省口路检路查点位标准化设置。

（行政综合执法局、公安局、交通运输局按照职责分工负责）

加快推进大宗物料运输企业门禁系统建设，建立运输车辆、厂内车辆、非道路移动机械电子台账，严格落实重污染天气运输管控措施。2021年10月31日前，完成26个行业大宗物料运输企业门禁系统建设。（行政综合执法局牵头，公安局、发展改革局、交通运输局、科技与工信局参

与)

推进 I/M 制度落地实施。落实汽车排放检验与维护闭环管理制度，M 站及 I 站通过省级汽车维修电子健康档案系统及省级机动车环保监测检测系统完成 M 站及 I 站数据交互，严格按照《汽车排放检验机构和汽车排放性能维护（维修）站数据交换规范》设置数据交互技术格式。（交通运输局、行政综合执法局牵头，市场监管局参与）

强化排放检验机构管理。采用现场抽检、排放检测设备测试、比对实验、暗访暗查、远程监控等方式，加强排放检验机构监管，推进排放检测行业差异化管理，对于专业水平高、管理规范排放检验机构实施免打扰监管。（行政综合执法局、市场监管局、公安分局按照职责分工负责）

13. 加快车（机）结构升级。加速老旧车辆淘汰，积极落实采用稀薄燃烧技术和“油改气”的老旧燃气车辆淘汰计划。2021 年底前，完成国三及以下排放标准营运柴油货车淘汰任务。（交通运输局、行政综合执法局、财政局、商务局、公安分局按照职责分工负责）

推广使用新能源汽车。认真落实《河南省加快新能源汽车发展实施意见》，完善新能源汽车推广应用及产业化发展政策措施，按照《河南省推动公共领域车辆电动化行动方案》要求，积极配合推动全市公共领域车辆新能源化。除保留部分应急车辆及新能源汽车无法满足使用需求情况外，新增及更新公交车、出租车（含巡游出租车和网约车）应全部为新能源汽车。新增及更新环卫车辆应全部使用新能源汽

车，新增及更新城市邮政快递、城市物流配送车辆中，新能源汽车比例不低于 95%。全区新增、更新公务车辆原则上全部为新能源汽车。在物流园、产业园、工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地和公交市政等车辆集中停放地建设集中式充电桩和快速充电桩。（科技与工信局、交通运输局、发展改革委按照职责分工负责）

14. 强化非道路移动机械管控。加快非道路移动机械信息采集，2021 年年底前，完成省定非道路移动机械信息采集任务；推进非道路移动机械排放检测及定位系统安装工作，确保完成信息采集的机械排放检测及定位系统安装全覆盖。

（行政综合执法局、自然资源局、市场监管局按照职责分工负责，城乡建设管理局、交通运输局、科技与工信局配合）

（四）优化调整用地和农业投入结构，强化面源污染管控

15. 深入开展国土绿化行动。聚焦“五年增绿山川平原，十年建成森林河南”目标，坚持把增绿增质增效作为主攻方向，高质量推进沿黄生态廊道建设，持续推进山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化，大力挖掘增绿潜力，精准实施造林。（自然资源局、林业水利局牵头，城乡建设管理局参与）

16. 加强扬尘综合治理。开展扬尘污染综合治理提升行动，推动扬尘污染防治常态化、规范化、标准化。区控尘办结合扬尘污染治理实际，强化调度督办，做好定期通报和年度考核工作。城市管理、住房城乡建设、交通运输、自然资

源、水利、商务部门将落实《城市房屋建筑和市政基础设施工程及道路扬尘污染防治标准》要求、“六个百分之百”扬尘污染防治措施、“两个禁止”（禁止现场搅拌混凝土和现场配制砂浆）、渣土物料运输车辆管理纳入日常安全文明施工监督范围，组织做好重污染天气预警、大风天气条件下施工工地、道路扬尘管控，建立举报监督、明查暗访工作机制，将工程建设活动中未按规定采取控制措施、减少扬尘污染受到通报、约谈或行政处罚的列为不良行为。进一步扩大道路机械化清扫和洒水范围，强化道路清洗保洁作业，持续开展城市清洁行动，提升城市道路清洁质量，不断加严降尘量控制指标，实施网格化降尘量监测考核。持续推进城市建成区餐饮油烟治理，2021 年底前，全区大型餐饮服务单位全部实现在线监控，并与市级监控平台实现联网运行。（城乡建设管理局牵头，城市管理局、交通运输局、自然资源局、林业水利局、商务局参与）

17. 开展农业污染治理。建立完善“政府负责、部门联动、网格管理”的工作机制和区包乡、乡包村、村包组三级责任体系，综合运用无人机和卫星遥感、蓝天卫士监控等手段，加强露天焚烧监管，严格落实焚烧监管目标责任考核和奖惩制度。加快推进农业散煤替代，按照《关于支持河南省食用菌企业“双改”工作的实施意见》，加快推进全区食用菌企业“双改”工作。（农业农村局牵头）

18. 严格烟花爆竹禁放管理。持续加强烟花爆竹禁售禁放的监督管理，深入开展烟花爆竹“打非”专项行动，抓紧抓

实重点人员、重点部位、重点时段、重点事项，推动宣传教育、销售清零、巡回检查、技防监控、严格执法等各项禁售禁放措施落实，持续巩固烟花爆竹禁售禁放成效。（公安分局、行政综合执法局、交通运输局、应急管理局、市场监管局按照职责分工负责）

（五）全面推行重点行业绩效分级，深化工业企业大气污染综合治理

19. 推进重点行业绩效分级管理。规范和加强重点行业企业绩效分级管理工作，完善评定机制，将评级与当地环境质量达标挂钩，培育推动企业“梯度达标”，促进行业治理能力治理水平整体升级。2021年年底前，重点行业绩效分级A、B级企业力争不低于20%，全区范围内基本消除D级企业；2025年年底前，力争完成重点行业绩效分级A、B级企业不低于70%的目标。落实A、B级企业相关鼓励政策，发挥先进示范引领作用；严格执行C、D级企业污染管控措施，促进全区工业污染治理水平全面提升。（行政综合执法局牵头，发展改革局、科技与工信局、城乡建设管理局、城市管理局、交通运输局、商务局参与）

20. 开展工业企业全面达标行动。贯彻落实《排污许可管理条例》，按照源头预防、过程控制、清洁生产、损害赔偿、责任追究，实现固定污染源全过程管理。严格执行国家和河南省大气污染物排放标准，持续推进电力、水泥、铝工业、碳素、陶瓷、砖瓦窑、铸造、铁合金、耐材、玻璃、有色金属冶炼及压延、化工、包装印刷行业和其他涉及工业涂

装、工业窑炉、锅炉等行业废气污染物全面达标排放，将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和联合惩戒力度，严厉打击各类大气环境违法行为。开展重点行业企业废气污染物达标排放执法检查，对不能稳定达标排放、不满足无组织控制要求的企业，依法实施停产治理。（行政执法局牵头）

21. 深化工业炉窑大气污染综合治理。按照“淘汰一批、替代一批、治理一批”的原则，深入推进工业窑炉大气污染综合治理，加快实施煤改电、煤改气工程，全面完成铸造行业清洁能源改造，淘汰燃用煤炭的炉窑设施，全面提升铝工业、铸造铁合金、石灰窑、耐火材料制品、砖瓦窑、有色金属冶炼及压延等工业窑炉的治污设施处理能力，加强无组织排放管控，对涉及生产过程中的煤炭、矿石等物料运输，装卸储存，厂内转移与输送，物料加工与处理等各生产环节实施无组织排放精准治理，实现全封闭贮存及运输。玻璃、陶瓷、耐材、碳素（石墨）、有色金属冶炼及压延行业力争50%以上企业，铝工业、砖瓦窑、铁合金、铸造、石灰行业力争30%以上企业，能源类型、污染治理技术、排放限值和无组织排放四项指标达到绩效分级B级以上标准。其他行业工业炉窑，在稳定达标排放基础上，对标绩效分级A、B级及绩效引领企业标准，提升环境绩效水平。（行政执法局牵头，科技与工信局配合）

22. 强化重点涉气行业清洁生产审核。认真落实《关于深入推进重点行业清洁生产审核工作的通知》要求，以能源、

冶金、建材、有色、化工、原料药、铸造、炭素、工业涂装、包装印刷等行业作为清洁生产审核的重点，制定清洁生产审核实施方案（2021-2023年），全面落实强制性清洁生产审核要求，将企业清洁生产审核情况纳入企业环境信用评价体系和环境信息强制性披露范围，对违反《中华人民共和国清洁生产促进法》和《清洁生产审核办法》相关规定并受到处罚的企业，依法依规上报省生态环境厅，通过“信用中国”网站等渠道向社会公布，并记入其信用记录。（行政综合执法局牵头，发展改革委配合）

（六）强化臭氧协同控制，持续深化挥发性有机物污染治理

23. 大力推进源头替代。通过使用水性、粉末、高固体分、无溶剂、辐射固化等低 VOCs 含量的涂料，水性、辐射固化、植物基等低 VOCs 含量的油墨，水基、热熔、无溶剂、辐射固化、改性、生物降解等低 VOCs 含量的胶粘剂，以及低 VOCs 含量、低反应活性的清洗剂等，替代溶剂型涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等，从源头减少 VOCs 产生。加强对全区低 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等产品生产销售环节监管，严厉打击劣质不合格产品。全区家具制造、工程机械整机制造、包装印刷及含涂装工序企业，2021 年 5 月底前原辅材料达到重点行业绩效分级 B 级及以上或绩效引领指标要求，达不到要求的企业纳入包括夏季在内的错峰生产调控。（科技与工信局、行政综合执法局、市场监管局按照职责分工负责）

24. 加强工业企业 VOCs 全过程运行管理。 巩固 VOCs 综合治理成效，聚焦提升企业废气收集率、治理设施同步运行率和去除率，鼓励企业采用高于现行标准要求的治理措施，取消废气排放系统旁路设置，因安全生产等原因必须保留的，应将旁路保留清单报区、市生态环境部门备案并加强日常监管。强化 VOCs 无组织排放收集，在保证安全的前提下，实施含 VOCs 物料全方位、全链条、全环节密闭管理，实现厂房由开敞变密闭、由常压变负压、由逸散变聚合、空气由污浊变清新的“四由四变”目标。2021 年 5 月起，生态环境部门组织开展夏季 VOCs 重点排放单位专项检查。（行政执法牵头）

25. 加大油品储运销全过程 VOCs 管控力度。 加强油品质量监管，采取定期检查和现场抽查的方式，对辖区内汽油（包括含醇汽油、航空汽油）、航空煤油、石脑油等经营性油品储油库油品质量进行监督检测，对 5% 以上的在营汽油加油站油品质量进行监督性抽测。强化油气回收设施效果，按照《关于开展 2020-2022 年汽油储油库、加油站和油罐车监督性检查抽测的通知》要求，加大油品储运销全流程油气回收设施安装使用情况检查力度，未按规定安装并正常使用油气回收装置的，依法依规严肃查处。指导储油库、加油站和油罐车业主单位按规范对油气回收装置进行检测和维护，并生成季度自检报告，原始检测数据至少保留两年以上，卸油区视频监控数据保留 3 个月以上。（行政执法局、市场监管局按照职责分工负责）

26. 深化工业园区和集群 VOCs 整治。针对石化、化工、涂装工序、包装印刷、家具制造等涉 VOCs 重点工业园区和涉 VOCs 重点企业集群，因地制宜，制定“一园一策”综合治理方案，依据工艺特点实施针对性的集中治理；家具制造、彩涂板、皮革制品、制鞋、包装印刷等以小企业为主的集群重点推动源头替代；汽修、人造板等企业集群重点推动优化整合。推进涉 VOCs 工业园区建设“绿岛”项目，石化、化工类园区建成统一的泄漏检测与修复信息管理系统，有机溶剂使用量大的建设集中回收处置中心；普遍采用活性炭吸附有机废气的建设统一的脱附、再生处理中心；支持涂装类园区统筹规划建设集中涂装中心。（行政综合执法局牵头，发展改革局、科技与工信局参与）

（七）强化重污染天气应急管控，大力推动多污染协同减排

27. 强化臭氧污染管控。充分利用好生态环境部门国家-省-市三级预测预报技术支持，做好气象部门、专家团队联合会商，加强夏季 O₃ 和冬季 PM_{2.5} 精准预报能力，科学、精准实施区域联防联控。探索完善 O₃ 和 PM_{2.5} 协同控制应对机制，制定夏季 O₃ 污染攻坚行动方案，逐步扩大 O₃ 和 PM_{2.5} 协同控制范围，指导有关单位和企业制定“一厂一策”实施方案，采取有效措施减少污染物排放，重点加强加油站、储油库、VOCs 重点企业及移动源的管控，鼓励出台激励政策，实施错峰生产调控，降低 VOCs 污染排放强度，减少 O₃ 污染，力争将更多轻中度污染天转为优良天。（行政综合执法局牵

头，科技与工信局、公安分局、商务局、市场监管局、交通运输局参与)

28. 全面推行差异化精准管控。建立完善重污染天气应急减排清单动态更新机制，针对不同治理水平和排放强度的工业企业，科学精准分类施策，将重污染天气应急减排措施落实到具体单位、具体企业、具体工地、具体生产环节，实施更加精准的差异化管控。对治理水平先进、污染物排放量低的小微涉气企业视情减少应急管控措施，避免对达到环境管理规范标准的民生保障类企业采取停限产措施。优化日常大气污染防治监督执法方式，发挥环境守法企业在日常监管中的正面激励和示范效应，促进企业环境绩效水平整体提升和经济高质量发展。（行政综合执法局牵头，科技与工信局、公安分局、城市管理局、交通运输局参与)

29. 加强应急运输响应。强化重污染天气运输环节源头管控，督促指导建材、煤炭、矿石采选、砂石骨料等涉及大宗物料运输的重点用车企业实施应急运输响应，制定应急运输响应方案，合理安排运力，提前做好生产物资储备，重污染天气橙色以上预警期间，减少或停止货物公路运输及非道路移动机械使用。相关部门通过厂区门禁系统数据和视频监控等方式，监督重点企业应急运输响应执行情况。（行政综合执法局牵头，科技与工信局、公安分局、发展改革局、交通运输局参与)

30. 实施重点行业错峰生产。制定错峰生产方案，加强臭氧污染天气下的挥发性有机物排放管控措施，减少采暖期大

气污染物排放。对石化、化工、制药、农药、工业涂装、包装印刷等行业，采取调整生产负荷方式分阶段或时段实施错峰生产调控。对水泥、耐材、陶瓷、砖瓦窑等生产工序不可中断或短时间难以完成停产的行业，结合生产特点和对空气质量的影响，实施错峰生产调控。结合当地工业企业布局、生产特点和对环境空气质量影响，研究制定差别化的错峰生产调控措施。（行政综合执法局、科技与工信局牵头，发展改革局、电力公司参与）

（八）强化基础能力建设，持续推进大气环境治理体系和治理能力现代化

31. 强化政策激励引导。严格落实《河南省城市环境空气质量生态补偿办法（试行）》《河南省环境空气质量月排名暨奖惩办法（修订）》，综合运用通报排名、经济奖罚、公开约谈、追责问责等多种手段，督促各乡镇、办事处落实属地责任。加大税收政策支持力度，严格执行环境保护税法，落实购置环境保护专用设备企业所得税抵免等税收优惠政策。对符合条件的新能源汽车免征车辆购置税，继续落实对节能、新能源车船减免车船税的政策。加大对节能环保产业的政策支持力度，推进社会化生态环境治理和保护，鼓励通过政府购买服务方式实施生态环境治理和保护。（行政综合执法局牵头，发展改革局、科技与工信局、财政局、税务局参与）

32. 不断提升监测监控能力。2021年9月底前，全区排气口高度超过45米的高架源，石化、化工、包装印刷、工业

涂装等 VOCs 排放重点源，大气环境重点排污单位，实行排污许可重点管理的涉气排污单位，排污许可要求自动监测的涉气排污单位及其他符合河南省污染源自动监控设施建设条件的排污单位，符合上述任何一个条件的，应完成污染源自动监控设施建设，并与生态环境部门联网。应急管控清单内不具备安装自动监控设施的排污单位，要完成用电监管设备安装和联网。（行政综合执法局牵头）

强化移动源监控设施建设，持续推进国五重型柴油货车车载诊断（OBD）系统安装联网，推动储油库、加油站油气回收自动监控设备安装及联网工作，完成机动车遥感监测和黑烟车抓拍系统联网工作。（行政综合执法局、交通运输局、城市管理局按照职责分工负责）

33. 强化监测监控数据质量控制。进一步加强污染源在线监控和空气质量自动监测质量检查，强力打击企业数据造假行为。监督指导第三方监测机构严格执行国家和地方的法律法规、标准和技术规范，保证监测结果真实、合法合规、证据链完整和量值可溯源性。市场监管、生态环境部门强化污染源和环境监测质量抽查工作，对存在不规范或违法违规行为的监测机构和相关人员，视情形给予告诫、责令改正、责令整改、罚款或撤销资质证书等处理，并公开通报，涉嫌违法犯罪的移交司法机关予以处理。（市场监管局、行政综合执法局按照职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织领导，明确责任分工。区攻坚办要结合

本地空气质量改善目标，组织制定2021年大气污染防治攻坚战实施方案，细化落实措施，明确任务清单，将各项任务逐项分解到有关部门、排污单位。区污染防治攻坚战指挥部各有关成员单位，对本部门所承担任务要细化、量化，制定年度工作方案，认真履行“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的部门责任。各有关企业、单位要依法履行治污主体责任，确保治理到位、排放达标、管控及时。

（二）严格执法监管，强化环保督察。各有关部门要依法履行监管责任，探索构建以排污许可制为核心的固定污染源环境监管体系，加强部门联合执法和刑事司法衔接，重点查处影响空气质量改善的突出问题，让生态环境守法成为刚性约束和不可触碰的高压线。针对大气污染防治突出问题和薄弱环节，开展生态环境保护督察，对督察发现的问题要实行台账式管理，挂账督办、跟踪问效，推动生态环境保护督察向纵深发展。

（三）加大财政投入，强化政策支持。坚持资金投入与污染防治攻坚任务相匹配，财政资金重点支持工业企业深度治理、散煤清洁替代、移动源污染治理、挥发性有机物治理，以及执法能力、监察能力、监测监控能力、智慧环保等基础能力建设提升等方面，激励支持企业实施提标改造。发挥好财政资金的引导作用，带动形成市场化多渠道的污染防治投入机制。持续推进生态补偿、环保信用评价、差别化电价水价等制度，用最严格的源头预防制度、过程控制制度、

损害赔偿制度、责任追究制度保护生态环境。

（四）严格考核奖惩，实施奖优罚劣。健全考核评价制度，考核结果作为各级各部门领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。对工作成绩突出、成效显著的单位和个人给予通报表扬。对考核不合格的乡镇、办事处，由区污染防治攻坚指挥部公开约谈主要负责人；对攻坚任务完成严重滞后、责任没有落实、推诿扯皮、没有完成工作任务的部门，实施量化问责。

（五）注重宣传引导，营造良好氛围。强化大气污染防治攻坚战宣传引导，加强与主要媒体及新媒体的联系沟通，发挥生态环境门户网站、微信公众号、微博、抖音、快手及新媒体的作用，完善环境信息公开制度。健全公众监督、举报奖励及处理反馈机制，保护举报人的合法权益，鼓励人人参与生态环境保护，凝聚深入打好大气污染防治攻坚战。

平原示范区 2021 年水污染防治攻坚战 实施方案

2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是深入打好水污染防治攻坚战的起步之年，为进一步提升我市水环境质量，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会、习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念，按照“全面清河、控源截污、达标治理、清淤疏浚、开源引水”的治水思路，以提升水生态环境质量为核心，落实河湖长制、“四水同治”要求，统筹水资源、水生态、水环境“三水治理”，坚持突出精准、科学、依法“三个治污”，着力“增好水”、全力“治差水”，以水生态环境高水平保护促进经济高质量发展，持续提升人民群众对优美水生态环境的获得感和幸福感。

二、工作目标

完成国家下达和省定的地表水环境质量和饮用水水源地取水水质目标，巩固提升黑臭水体整治成果。

三、主要任务

（一）深入治理水污染

1. 不断加强排污单位升级改造和监管。开展《排污许可

证管理条例》执法检查，进一步强化事中事后监管，对无证或不按证排污单位实施严厉处罚。严厉打击城镇（园区）污水处理厂、涉水企业篡改、伪造监测数据、超排偷排、违规使用药剂和干扰剂等环境违法行为。严格执行《河南省黄河流域水污染物排放标准》（DB/2087—2021），对执行标准积极宣传、指导、帮扶企业提前谋划，改造升级污染防治设施，提升治污水平，确保污染排放稳定达到新标准要求。探索黄河流域涉水企业差异化排污管控，引导流域涉水企业绿色发展。（行政综合执法局、城乡建设管理局按照职责分工负责，科技与工信局、农业农村局参与，各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实）

以下均需各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实，不再列出。

2. 强力推动城镇污水处理设施建设。完善污水处理设施建设规划，完成污水处理厂提标改造建设及稳定运行工作。强力推进城镇截污管网建设，完成城区部分路段等污水管网工程建设工作。加快城区污雨水管网分流改造，建立辖区内污雨水管网合流点改造台账，2021年年底前完成辖区内企事业单位、街巷支路和住宅小区污雨合流点改造工作；城乡建设管理局要于2021年入汛前完成市政主次道路管网主要合流点的改造，坚决补齐市政基础设施短板，彻底解决汛期河道污染问题，改善和提升水环境质量。（城乡建设管理局牵头，发展改革局、行政综合执法局、自然资源局、财政局参与）

3. 规范入河排污口、雨水排放口环境管理。根据国家要求，深入排查全区河流和支流的入河排污口信息，全面掌握入河排污口的类型、分布及排污情况等基本信息，分类实施整治，2021年3月底前完成入河排污口和雨水排放口的排查工作，建立工作台账；6月底前完成入河排污口和雨水排放口标志牌的设置工作。（行政综合执法局、城乡建设管理局按照职责分工负责，林业水利局、农业农村局参与）

4. 提升污水处理厂运行管理水平。平原示范区污水处理厂要充分发挥治污减排作用，确保污水应收尽收，不得擅自减少处理水量；对进水异常等情况给污水处理厂的运行带来冲击时，要立即启动应急预案，及时调整运行工艺，确保出水水质达标。2021年年底，基本完成地表五类水提标改造工作。（城乡建设管理局、行政综合执法局按照职责分工负责）

5. 加快城镇污水处理厂污泥安全处置。对污水处理厂产生的污泥进行减量化、稳定化、无害化处理和资源化利用。依法查处取缔非法污泥堆放点，禁止重金属等污染物不达标的污泥进入土地利用。2021年底污泥无害化处理率达到85%以上。（城乡建设管理局牵头，发展改革局、行政综合执法局、交通运输局、自然资源局、农业农村局参与）

（二）持续提升水环境

1. 全面落实河长制。压紧压实各级河长河湖管护责任，把知河、巡河、治河、护河的职责履行到位。完善河湖长制长效机制，推动河长制从“有名”到“有实”转变。（林业

水利局牵头，河长制办公室对口协助单位参与)

2. 持续开展河湖“清四乱”。认真落实“河湖长制”要求，清除存量、遏制增量、严防反弹，巩固黄河流域等“清四乱”整治成果，推进河湖“清四乱”常态化、规范化、制度化，确保河湖“四乱”问题得到有效整治。（林业水利局牵头，自然资源局、行政综合执法局、农业农村局、城市管理局参与)

3. 巩固提升城市黑臭水体治理成效。要进一步提升建成区黑臭水体整治标准和整治效果，实施城市河湖生态修复和岸线治理，落实河湖长长效监管机制，保持“长治久清”；持续深入排查存在问题，发现一处、整治一处。2021年年底前，深入排查建成区黑臭水体，建立新排查发现黑臭水体治理台账，制定治理方案并实施。（城乡建设管理局牵头，发展改革局、行政综合执法局、林业水利局、城市管理局参与)

4. 确保主要河流水质全面达标。加强不能稳定达标河流的综合整治，按照“一河一策”原则，制定河流综合治理方案，谋划实施一批流域治污工程，确保实现河流水质稳定达标。（行政综合执法局、林业水利局按照职责分工负责，城乡建设管理局、财政局、农业农村局参与)

5. 加强饮用水水源地环境保护。持续开展农村“千吨万人”水源地环境问题整治“回头看”，实施动态清零。组织开展县级以上集中式饮用水水源地基础环境状况调查评估和乡镇级饮用水水源保护区内的环境问题排查整治工作，建立问题清单，推进问题整改，切实保障饮水安全。持续推进水

源地规范化建设，提升水源地档案化、信息化管理水平。

（行政综合执法局、林业水利局按照职责分工负责，交通管理局、农业农村局参与）

6. 持续深化黄河流域污染防治。认真贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，认真抓好黄河流域生态环境保护工作，不断加强入河排污口、涉水企业、黑臭水体、集中式饮用水源地排查整治，确保黄河流域生态环境质量持续改善。（行政综合执法局、城乡建设管理局按照职责分工负责，林业水利局、农业农村局、财政局参与）

（三）全面改善水生态

1. 推动湿地建设。根据河流自然条件和地貌特征，结合闸坝调控体系，在有条件的河流干渠、支流入河（湖）口、污水处理厂尾水排放口等处，规划、建设湿地，逐步恢复水生生态功能，进一步削减污染物。（林业水利局、城乡建设管理局按照职责分工负责，发展改革局、行政综合执法局、自然资源局、财政局参与）

2. 谋划河流生态保护项目。结合黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，开展重点河湖生态环境质量调查与评估。谋划实施一批河湖水生生态保护和修复、生态缓冲带建设、人工湿地水质净化、水系连通等工程项目，推进河湖水生生态恢复。积极申报中央、省水污染防治专项资金支持，加大财政投入。（林业水利局、行政综合执法局、自然资源局按照职责分工负责，财政局、城乡建设管理局参与）

（四）节约配置水资源

1. **推进水资源节约。**持续推进农业、工业等重点领域节水，提高水资源利用效率。推动机关事业单位和城镇居民家庭节约用水。（林业水利局牵头，发展改革局、城乡建设管理局、科技与工信局、机关事务管理局、财政局、行政综合执法局、农业农村局参与）

2. **积极开展污水资源化利用。**在化工、食品等高耗水行业，开展水效“领跑者”行动。推进企业串联用水、分质用水、一水多用和梯级循环利用，提升工业废水资源化利用效率。加快城镇再生水循环利用工程建设。到2021年底，我区城市再生水利用率达到32%以上。（发展改革局、科技与工信局、城乡建设管理局、林业水利局按照职责分工负责，财政局、自然资源局、行政综合执法局参与）

3. **强化重点河流生态流量保障。**根据《新乡市河流湖泊生态调水实施方案》，科学选择生态补水水源和调水路线，重点保障天然渠河流的生态流量。全面落实生态流量调度措施，保障枯水期生态流量。（林业水利局牵头，城乡建设管理局、行政综合执法局、财政局参与）

（五）统筹开展水攻坚

1. **加快涉水污染源自动监控体系建设。**开展涉水污染源自动监控设施建设情况排查，扩大监控覆盖范围；加大自动在线监控设施运行监管和日常监督检查力度，确保数据真实有效。探索开展涉水污染源污染治理设施运行状态监控。

（行政综合执法局牵头，财政局、城乡建设管理局、林业水

利局参与)

2. 加快实施产业结构调整。持续做好化工农副食品加工等行业绿色化改造。制定并实施年度落后产能淘汰方案，按计划推进城市建成区内污染较重企业的搬迁改造或依法关闭工作。对重点行业企业依法实施强制性清洁生产审核。持续开展涉水“散乱污”企业排查整治，淘汰一批、整合一批、提升一批，促进涉水企业产业结构转型升级。（科技与工信局、行政综合执法局按照职责分工负责，发展改革局参与）

3. 严格环境准入。深化“放、管、服”改革，强化项目事中、事后监管，提升服务水平。推进“三线一单”生态环境分区管控要求落地应用，严控新建高耗水、高排放工业项目。把好项目环境准入关。（发展改革局、行政综合执法局按照职责分工负责，科技与工信局、自然资源局、林业水利局参与）

4. 强化水环境风险防控。持续开展水环境安全隐患排查整治，完善突发环境事件应急预案，落实应急防控措施，强化应急演练，防范污染事故发生。加强危险废物和化学品监管。（行政综合执法局牵头，发展改革局、应急管理局、林业水利局参与）

5. 深入开展交通运输业水污染防治。进一步加强高速公路服务区 and 高速公路收费站污水处理能力，推进污水资源化利用。（交通运输局牵头，行政综合执法局、财政局参与）

6. 做好常态化疫情防控水环境监管。持续做好饮用水水源地、医疗污水和城镇污水处理环境监管，严格落实相关医

疗污水消毒杀菌措施，确保稳定达标排放。（行政综合执法局、城乡建设管理局、卫健委按照职责分工负责）

四、工作要求

（一）加强组织领导。各部门、乡（镇）要提高政治站位，切实高度重视，坚决扛起水环境保护的政治责任，结合年度水环境质量改善任务，依据职责分工，对牵头负责的工作，进一步细化、量化目标任务，制定年度推进方案，完成年度目标任务。

（二）保障资金投入。要充分发挥市场机制，创新投入方式，吸引社会资本投入。通过争取上级财政支持、地方政府专项债券、政府和社会资本合作（PPP）模式等多种方式，逐步形成多元化资金投入格局。财政部门要统筹安排本级财政资金，加大对水污染防治工作的支持力度，确保重点工程资金需求和顺利实施。

（三）落实体制机制。落实水污染防治攻坚战“三体系三机制”和水污染防治责任追究暂行办法，继续实施水污染防治工作月部署、月考核、月通报、月扣款、月问责，把水污染防治攻坚战同落实“河长制”“四水同治”“百城提质”等重点工作结合起来，压实党委政府领导责任、部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任。不断加大对基层工作的指导力度，加强对重点工程的督导督办，对工作推进不力、推诿扯皮、敷衍塞责的，坚决实施问责。

平原示范区 2021 年土壤污染防治攻坚战实施方案

为贯彻落实党中央、国务院和省、市关于深入打好污染防治攻坚战的决策部署，按照河南省污染防治攻坚战领导小组办公室《关于印发河南省 2021 年土壤污染防治攻坚战实施方案》（豫环攻坚办〔2021〕20 号）、《新乡市 2021 年土壤污染防治攻坚战实施方案》，持续深入打好我区土壤污染防治攻坚战，结合我区实际情况，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察河南重要讲话、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府关于环境保护的决策部署要求，以贯彻实施土壤污染防治法为主线，以保障农产品质量安全、人居环境安全为目标，坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控方针，按照“控源头、防新增、重监管、保安全”的思路，推进制度创新，完善各类保障，实施源头预防、风险管控和修复重点工程，全面提升土壤环境管理水平，真正让人民群众“吃得放心、住得安心”。

二、工作目标

全区土壤环境质量总体保持稳定，土壤环境风险得到管控，土壤污染防治体系基本完善；加强对疑似污染地块的排

查，进一步巩固提升土壤安全。

三、主要任务

（一）深化土壤污染状况详查

1. **开展典型行业企业等用地调查试点工作。**在企业用地调查成果基础上，以项目建设为抓手，积极配合省、市开展73小类外行业企业用地土壤污染调查、设施农用地土壤污染状况调查、高背景区土壤调查、土壤生态调查、道地药材基地土壤污染状况调查等土壤污染调查试点工作。（行政综合执法局牵头，自然资源局、农业农村局等参与，各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实）

以下均需各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实，不再列出。

（二）分类实施土壤污染源头防治

2. **严格控制涉重金属企业污染物排放。**按照省生态环境厅统一部署逐步推进涉镉等重金属行业企业纳入大气、水污染物重点排污单位名录，按照相关规定安装水、大气污染物排放自动监测设备，对大气颗粒物排放、废水中镉等重金属排放实行自动监测，并与生态环境部门的数据平台联网；按照排污许可要求，核算重金属实际排放量，定期填报并提交执行报告，在全国排污许可证管理信息平台公开。持续开展涉镉等重金属行业企业排查整治活动，坚持边排查边整治，2021年年底更新排查清单和整治清单，2022年年底完成整治任务。（行政综合执法局牵头）

3. **严格危险废物管理。**落实危险废物“三个能力”提升

方案，推进危险废物集中处置设施建设，健全危险废物收运体系，开展废铅蓄电池收集试点工作。深入开展危险废物规范化环境管理与专项整治，危险废物产生和经营单位规范化管理考核合格率均达到92%以上，动态更新危险废物“四个清单”，强化危险废物信息化管理。（行政综合执法局牵头，发展改革委、公安分局、交通运输局等参与）

4. 加大农业面源污染防治力度。坚持农业绿色发展，持续实施化肥农药减量增效。加强农药包装废弃物和废弃农膜回收处理，严格执行地膜标准，严禁生产和销售使用厚度0.01毫米以下地膜，从源头上保证农田残膜可回收。（农业农村局牵头，发展改革委、财政局、市场监管局参与）

强化畜禽养殖污染防治，严格规模养殖场（小区）环境监管，对乱排乱放、污染防治设施配套不到位、粪污未经无害化处理直接还田或向环境排放，不符合国家和地方排放标准的，要依法查处。加强规模以下养殖户畜禽污染防治，在省、市指导下推广散养密集区典型治理模式。（行政综合执法局牵头，农业农村局参与）

加强农业面源污染防治监督指导。开展农业面源污染调查监测，配合省、市选取部分区域开展农业面源污染评估，加强农业面源污染观测。（行政综合执法局、农业农村局牵头，发展改革委、财政局、市场监管局等参与）

（三）防范工矿企业用地新增土壤污染

5. 严格建设项目环境准入。推进“三线一单”生态环境分区管控要求落地应用，严控不符合土壤环境管控要求的项

目落地；把好建设项目环境准入关，对可能造成土壤污染的建设项目依法开展环境影响评价，并强化土壤环评相关内容，提出有效的防范措施。（行政执法局牵头）

6. 推动现有企业实施绿色化改造。推进工业绿色升级，加快实施钢铁、石化、化工、有色、皮革等行业绿色化改造。鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造，重点区域防腐防渗改造，物料、污水、废气管线架空建设和改造，从源头上防范土壤污染。（行政执法局牵头，科技与工信局参与）

7. 强化重点监管单位监管。及时完成土壤污染重点监管单位名录更新工作并向社会公开。督促土壤污染重点监管单位全面落实土壤污染防治义务，依法纳入排污许可管理。2021年年底，土壤污染重点监管单位自行监测率达到100%，全部完成1次土壤和地下水污染隐患排查，对存在问题制定整改方案并实施整改整治。对新纳入的土壤污染重点监管单位年度内开展一次周边土壤环境监测。结合近几年土壤污染重点监管单位周边监测有关情况，科学确定土壤污染重点监管单位周边土壤监测频次，鼓励探索建立精细化土壤污染重点监管单位周边土壤监测制度。（行政执法局牵头，科技与工信局参与）

8. 严格企业拆除活动管理。有色金属冶炼、铅酸蓄电池、石油加工、化工、电镀、制革和危险化学品生产、储存、使用等企业在拆除生产设施设备、污染治理设施时，要按照国家企业拆除活动污染防治的技术规定，事先制定包括

应急措施在内的土壤污染防治工作方案，明确残留污染物清理和安全处置措施，并报区环保部门、工业和信息化部门备案并技术评审；在拆除上述建筑物、构筑物时，要先进行环境风险评估，如发现建筑物中含有毒有害物质，要向生态环境部门报告，并由具备相应处置资质的单位进行无害化处置。（行政综合执法局牵头，科技与工信局等参与）

（四）巩固提升耕地分类管理

9. 实施严格耕地保护。坚持最严格的耕地保护制度，强化国土空间规划和用途管控，加大优先保护类耕地保护力度，不得在永久基本农田集中区域新建可能造成土壤污染的建设项项目。资源规划部门批准土地复垦方案前，应当对拟复垦土地开展土壤污染状况调查，符合农用地土壤污染风险管控标准的，方可批准复垦。加强对未利用土地（林地、草地，以及饮用水水源地和自然保护区等）管理保护，制定相关制度和标准要求。（自然资源局牵头，发展改革局、财政局、行政综合执法局、农业农村局等参与）

10. 加强耕地复耕土壤环境管理。不鼓励曾用于生产、使用、贮存、回收、处置有毒有害物质的工矿用地复垦为食用农产品耕地。（农业农村局牵头，自然资源局、行政综合执法局等参与）

加强农业投入品质量监管，从严查处向农民销售不达标肥料等农业投入品的行为。（农业农村局牵头，行政综合执法局、市场监管局等参与）

11. 巩固安全利用成效。充分运用土壤环境质量类别划

分成果，将“一图一表”的耕地分类结果，落实到每一个地块。制定耕地安全利用年度工作方案，全面推进落实。不断调整优化、推广应用品种替代、水肥调控、生理阻隔、土壤调理等技术，确保我区现有安全利用类耕地全部实现安全利用。成立安全利用耕地专家指导组，加强技术帮扶和培训。

（农业农村局牵头，科技与工信局、财政局、行政综合执法局等参与）

12. 全面落实严格管控。农业农村部门要提出划定特定农产品禁止生产区域的建议，报本级人民政府批准后实施；鼓励采取调整种植结构、退耕还林还草等风险管控措施，对种植的植物收获物采取离田措施，确保我区现有严格管控类耕地全部得到安全利用，退出水稻、小麦、玉米等口粮种植。探索开展严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草等措施实施情况监测评估。（农业农村局牵头，财政局、自然资源局、行政综合执法局、林业水利局等参与）

将列入严格管控类且无法恢复治理的耕地，进行整改补划，并对粮食生产功能区和重要农产品保护区进行相应调整。（自然资源局牵头，财政局、行政综合执法局、农业农村局等参与）

13. 严禁重金属超标粮食进入口粮市场。加大对安全利用类耕地产出的农产品临田检测力度，在粮食收割前锁定超标粮食区域，防止超标粮食进入流通环节。发现粮食重金属超标的，实行定点收购、专仓储存、定向销售。加强超标粮食处置，强化对重点地区粮食收购和加工企业的监管，督促

其开展收购和加工粮食的重金属检测，未经无害处理，严禁流入口粮市场。对市场中流通的粮食，加大抽检力度，发现问题及时处理，坚决防范超标粮食事件发生。（发展改革委、财政局、自然资源局、行政综合执法局、农业农村局、市场监管局等单位按照职责分工负责）

14. 落实耕地土壤污染预警制度。贯彻落实《河南省耕地土壤污染预警工作方案》《2021年度河南省耕地土壤污染防治预警监测工作实施方案》，按照“监测-预判-处置”的思路，以污染高风险区域耕地土壤为重点，配合完成204个省控点位样品采集、制备、流转等工作，逐步完善预警体系建设，有效管控耕地土壤环境风险。（农业农村局、行政综合执法局牵头）

（五）严格建设用地准入管理

15. 开展土壤污染状况调查评估。以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块，以及腾退工矿企业用地为重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估；优先对重点行业企业用地调查查明的潜在高风险地块，开展进一步调查和风险评估。充分发挥环境大数据辅助监管的作用，对注销、撤销排污许可证企业，及时纳入监管范围，防止腾退地块游离于监管之外。鼓励列入年度建设用地储备计划、供应计划的地块，因地制宜提前开展土壤污染状况调查，化解建设用地土壤污染风险管控和修复工作同土地开发进度之间的矛盾。对纳入污染地块信息管理系统的地块，各级生态环境部门应督促土壤污染责任人或土地使用权人尽快完成土壤污

染状况调查、风险评估、风险管控或修复等工作。各级自然资源部门在土地征收、收回、收购以及转让、改变用途等环节，协商同级生态环境部门依法督促相关单位调查并按时提交土壤污染状况调查报告。（行政综合执法局、自然资源局牵头）

16. 合理规划污染地块用途。编制国土空间规划等相关规划时，应充分考虑建设用地土壤污染的环境风险，合理确定其土地用途。农药、化工等行业中的污染地块原则上不得规划为住宅、学校、养老机构等敏感用地。原则上，国土空间规划方案提交审议前，对涉及依法应当开展土壤污染状况调查的地块，应当完成调查和风险评估；规划方案已审议但未报批的，应在规划方案和供地方案报批前完成调查和风险评估；供地方案已报批的，应在签订土地出让合同前完成调查和风险评估。（自然资源局牵头，行政综合执法局等参与）

17. 因地制宜严格污染地块准入管理。列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。依法应当开展土壤污染状况调查或风险评估而未开展或尚未完成调查评估的土壤污染风险不明地块，杜绝进入用地程序。各地完善准入管理机制，采取“净土收储”“净土供应”“净土开发”或“环境修复+开发建设”等模式，严格污染地块用途管制，落实准入管理要

求。（自然资源局、行政综合执法局牵头）

18. 合理确定土地开发和使用时序。涉及成片污染地块分期分批开发的，以及污染地块周边土地开发的，要优化开发时序，防止受污染土壤及其后续风险管控和修复影响周边拟入住敏感人群，并防止引发负面舆情。原则上，居住、学校、养老机构等用地在毗邻地块土壤污染风险管控和修复完成后投入使用。（自然资源局牵头，行政综合执法局等参与）

19. 强化部门信息共享和联动监管。生态环境部门会同资源规划、住建等部门，建立污染地块数据库及信息平台，共享疑似污染地块及污染地块空间信息。资源规划部门及时与生态环境部门共享用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块信息，土壤污染重点监管单位生产经营用地用途变更或土地使用权收回、转让信息，涉及疑似污染地块、污染地块空间规划等相关信息。完成污染地块空间信息叠加至国土空间规划的“一张图”管理。完善部门联动监管机制，防止污染地块未开展或未完成土壤污染风险管控和修复，即投入开发建设；鼓励利用无人机、视频监控等手段开展非现场检查。（行政综合执法局牵头，自然资源局、城乡建设管理局等参与）

20. 加强信息公开。2021年起，在土地收储、出让环节，土地使用权人应公开地块原土壤污染状况及污染治理和修复情况。强化土壤污染风险管控、修复项目施工过程中以及暂不开发利用地块风险管控的信息公开。（行政综合执法局

牵头，自然资源局等参与)

(六) 全面提升土壤环境监管能力

21. 健全土壤环境监测网络。优化调整土壤环境监测点位，完善土壤环境监测网例行监测制度。开展农产品产地土壤环境监测，完善数据共享机制，融入省生态环境综合管理平台。完善土壤与可食用农产品协同监测、大中型灌区水质监测长效机制，为土壤污染防治提供支撑。(行政综合执法局、农业农村局、林业水利局牵头)

22. 加强生态环境执法与应急处置。依法将土壤生态环境保护相关工作纳入日常执法内容，严厉打击固体废物特别是危险废物非法倾倒或填埋，以及利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞等逃避监管的方式向地下排放污染物等行为；配合开展污染土壤、地下水生态环境损害赔偿调查，落实生态环境损害赔偿制度。提升突发环境事件土壤生态环境保护应急处置能力，各相关单位制定的突发环境事件应急预案应当包括防止土壤和地下水环境污染内容。加强土壤生态环境执法，提升执法装备水平，鼓励配备便携式污染检测仪器、无人机、探地雷达等设备。(行政综合执法局牵头，自然资源局、农业农村局等参与)

23. 强化科技支撑。推进土壤和地下水污染源预防 and 管控、污染地块风险管控与治理修复、效果评估、后期管理等关键技术研究。推动先进适用科研成果转化示范推广，进一步提升科技创新能力。总结耕地安全利用与修复技术模式，分区分类建立完善安全利用技术库和农作物种植推荐清

单。（科技与工信局、行政综合执法局牵头，自然资源局、农业农村局等参与）

24. 加大资金投入。积极争取中央资金，加大对我区土壤污染防治、耕地保护与质量提升等工作的资金支持力度。加大黄河流域资金倾斜，推进黄河流域土壤污染防治走在前列。（财政局牵头，行政综合执法局、农业农村局、自然资源局等参与）

四、保障措施

（一）加强制度创新。各部门要研究探索土壤污染防治工作机制，积极开展先行先试，探索推出一批急用急需的制度创新成果。加强受污染耕地土地流转、退耕还林还草政策研究，切实符合农民利益。要规划源头加强管理建设用地研究，创新监管手段，确保土壤安全利用。

（二）强化项目建设。以项目为抓手推进重点工作落实，积极围绕重点工作任务和突出环境问题筹划项目，推进实施项目。实施一批土壤风险管控与修复项目，探索土壤与地下水协同治理的技术途径；以无责任主体或责任主体灭失，用途变更为住宅、公共管理和公共服务用地的污染地块为重点，实施一批建设用地土壤污染状况调查及风险评估、风险管控与修复项目。

（三）严格考核奖惩。实施目标责任制考核，区污染防治攻坚办将及时调度各有关部门重点任务进展情况，并对工作进展情况排名通报、问题交办。对重点工作进展不力的部门，实施通报批评、提请公开约谈、专项督察等，确保

目标任务完成。

平原示范区 2021 年农业农村污染治理攻坚战实施方案

为全面贯彻中央有关精神，全面推进农村生态文明建设，深入打好农业农村污染治理攻坚战，按照《新乡市污染防治攻坚指挥部办公室关于印发新乡市 2021 年大气、水、土壤污染防治攻坚战及农业农村污染治理攻坚战实施方案的通知》（新环攻坚办〔2021〕90 号）要求，结合我区实际，制定本方案。

一、总体要求

按照全面实施乡村振兴战略的总体部署，以建设生态宜居美丽乡村为主题，以农村环境整治提质增效、推动农业绿色发展为主线，把农村生态文明建设放在更加突出位置，以钉钉子精神推进农业面源污染治理，统筹开展农村环境综合整治，强化污染治理、循环利用和生态保护，突出精准治污、科学治污、依法治污、系统治污，落实“三线一单”分区管控要求，建立健全标准政策，强化各类要素保障，提升监测监管能力，厚植乡村生态功能，建设生活环境整洁优美、生态系统健康、人与自然和谐共生的美丽乡村。

二、工作目标

（一）加强农村生活污水治理。到 2021 年年底，力争全区农村生活污水治理率达到 60%；全区乡镇政府所在地村庄生活污水全面实现集中处理。

（二）开展农村黑臭水体治理。到 2021 年年底，国家监

管的农村黑臭水体整治率达到 50%以上。

(三) 推进农村环境综合整治。到 2021 年年底，新增完成农村环境整治的行政村 6 个。

(四) 发展农业高效节水。到 2021 年年底，全区灌溉水有效利用系数达到 0.62 以上。

(五) 开展化肥农药减量增效。到 2021 年年底，全区主要农作物化肥利用率稳定在 40%以上；农药利用率达到 40.8%以上。

(六) 推进农业废弃物资源化利用。到 2021 年年底，全区农膜回收率稳定在 90%以上；秸秆综合利用率达到 91%以上。

(七) 加强畜禽养殖污染防治。到 2021 年年底，畜禽粪污综合利用率达到 81%以上。

三、主要任务

(一) 加强农村饮用水水源保护

1. **加快推进乡镇级集中式饮用水水源保护区（范围）划定。**行政综合执法局组织开展乡镇级集中式饮用水水源保护区（范围）划定工作，水源保护区（范围）的边界应设立明确的地理界标、警示标志或宣传牌，推进水源地规范化建设。将饮用水水源保护要求和村民应承担的保护责任纳入村规民约。（行政综合执法局、林业水利局按照职责分工负责，各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实）

以下均需各乡（镇）、龙源街道、农牧场负责落实，不再列出。

2. 开展水源地环境风险排查整治。全面排查农村供水人口在 10000 人或日供水 1000 吨以上的（以下简称千吨万人）饮用水水源地保护区（范围）内影响水质安全的化工、造纸、冶炼、制药等风险源和生活污水垃圾、畜禽养殖等风险源，并进行规范化整治。制定饮用水水源地整治方案，根据水源地环境风险排查和环境监测结果，采取更换水源、集中供水、深度处理、污染治理等措施，确保农村饮水安全。

（行政综合执法局牵头，林业水利局、农业农村局、自然资源局等参与）

3. 加强农村饮用水水源地生态环境监管。实施从水源地到水龙头的全过程控制，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度。健全定期监测报告、应急事件处置、违法行为举报、水源信息公开、监督考核评价等工作机制。“千吨万人”农村（县级以下）饮用水水源地每季度监测评估一次，结果向社会公开，并将“千吨万人”农村饮用水水源地纳入日常监测和环境监督执法范畴。（行政综合执法局、林业水利局、城乡建设管理局、卫健委按照职责分工负责）

（二）梯次推进农村生活污水治理

4. 科学推进规划实施。根据工作实际，对需调整的内容及时修编，细化配套制度，力争实现区级层面的统一规划、统一建设、统一运行、统一管理，集中连片推进。到 2021 年年底，力争全区农村生活污水治理率达到 60%；到 2025 年年底，力争全区农村生活污水治理率达到 80%。（行政综合执法局、林业水利局、城乡建设管理局、卫健委按照职责分工负责）

法局牵头，农业农村局、城乡建设管理局等参与)

5. 突出重点治理区域。结合我区国土空间规划和村庄分类，优先治理集聚提升类、城郊融合类、特色保护类等村庄，特别是乡镇政府所在地、中心村、水源保护区、城乡结合部、黑臭水体集中区域、旅游风景区等六类村庄。对规划中不予保留的村庄、搬迁撤并类村庄及“空心村”，重点做好污水管控。到2021年年底，全区乡镇政府所在地村庄生活污水全面实现集中处理。（行政综合执法局牵头，城乡建设管理局、自然资源局、农业农村局等参与)

6. 因地制宜开展治理。充分考虑我区财政承受能力和自然条件，合理制定目标任务，科学选取污水治理模式和技术，量力而行，分类分步推进，杜绝“大干快上”或盲目照搬城市模式。对具备条件的城镇周边村庄，将生活污水就近纳入城镇污水管网集中处理；对常住人口多，集聚度高、无法纳入城镇管网的村庄，可建设集中处理设施；对居住分散、污水产生量较少的村庄，可采取单户或联户建设分散式污水处理设施，就地就近就农处理利用。（行政综合执法局牵头，城乡建设管理局、农业农村局等参与)

7. 有序推进设施建设。加强污水治理和改厕、黑臭水体整治统筹衔接。对具备条件的地区，污水治理和改厕工作要同步设计、同步建设、同步运营。污水管网和处理设施要一体设计建设，加强工程装备建设验收管理，特别是强化污水管网材质和施工质量监管，提高工程装备建设质量。加强资金统筹集中使用，防止支出碎片化，确保“建一个、成一

个”，提高资金使用整体效益。鼓励采用污水源头减量、就近分类处置、资源化利用的治理路径，结合农村生产生活需要，对处理后的尾水经监测符合《农田灌溉水质标准》等相关标准要求，宜就地就近就农资源化利用。（行政综合执法局、农业农村局等按照职责分工负责）

8. 健全设施运行管护体制机制。要逐步建立完善运行管护体制机制，制定运行管理办法，确保把现有设施管起来。强化设施建设与运行维护一体推进，推广政府和社会资本合作（PPP）、工程总承包+运营（EPC+O）、设施租赁等建管模式，鼓励采取第三方专业运维+村民参与模式。坚持以城带乡，鼓励有条件的地区建立城乡生活污水处理设施一体运维模式。探索建立农村生活污水受益农户付费制度。有条件的地区，要对集中式处理设施安装在线监测设备，运用物联网等技术，建立智能监控平台。强化污水处理设施出水水质监管，持续推进日处理20吨及以上治理设施出水监测全覆盖，建立设施运行情况监管台账。（行政综合执法局、城乡建设管理局、农业农村局、发展改革局、林业水利局按照职责分工负责）

9. 确保已有设施正常稳定运行。对2020年年底前已建成污水的处理设施（备），要全面摸排调研，逐地完善设施建设和运行台账，对不能正常运行的集中式污水处理设施（备），要逐一查明原因，分类制定整治提升方案，明确责任主体、资金来源、改进措施、运维单位和完成时限等，于2021年10月底前报市生态环境局备案。行政综合执法局要

将污水处理设施运行管理情况纳入日常监督检查，每年至少开展一次设施运行情况抽查，对抽查发现的问题，向各乡（镇、街道）提出限期整改要求，逾期未整改到位的，提请约谈相关领导并通报批评。（行政综合执法局牵头，城乡建设管理局、农业农村局等参与）

（三）有序开展农村黑臭水体整治

10. 强化系统施治。以消除较大面积农村黑臭水体为目标，统筹开展农村水系综合治理和美丽乡村建设等工作，集中治理农村生活污水、垃圾和农业面源污染，实施控源截污、清淤疏浚、生态修复、水系连通等工程，提升农村生态环境质量。根据黑臭水体污染程度、污染成因及所在地水文气候和经济发展水平，合理选择治理技术模式，因河因塘施策，分区分类，标本兼治，杜绝采用简单填埋、河道“三面光”硬化等手段消除黑臭水体。2021年年底，国家监管的农村黑臭水体整治率达到50%以上。到2025年年底，全面完成我区农村黑臭水体整治。（行政综合执法局牵头，农业农村局、城乡建设管理局、林业水利局等参与）

11. 强化农村黑臭水体监管。各有关部门要在农村黑臭水体排查基础上，组织现场核实，核准后将农村黑臭水体基本信息通过平原示范区管委会网站向社会公开，并以行政村为单位通过公告栏等向村民公示，监管清单实行动态更新，鼓励公众参与监督。实施分级管理，实行“拉条挂账，逐一销号”，优先整治国家监管的黑臭水体，对完成整治的黑臭水体进行监测评估。落实污染治理属地责任，推动河长制、

湖长制体系向村级延伸，配合市生态环境局探索建立农村黑臭水体整治长效管护机制。（行政综合执法局牵头，农业农村局、林业水利局等参与）

（四）深入推进农村环境整治

12. 全面完成整治目标。以饮用水水源地保护、农村生活污水、黑臭水体整治为重点，持续推进农村环境整治。加强与乡村建设行动、人居环境整治提升以及各类示范村建设的统筹衔接，实现资源整合、政策集成，形成工作合力。到2021年年底，新增完成农村环境整治的行政村6个；到2025年年底，新增完成农村环境整治的行政村27个。新增整治村庄应基本解决突出环境问题，达到以下三项标准要求：生活污水治理率达到60%，黑臭水体整治达到80%，集中式饮用水源地规范化整治完成率达到80%，村庄环境干净整洁。（行政综合执法局牵头，农业农村局、林业水利局等参与）

13. 推进村庄整治提质增效。各有关部门要严格对照整治验收标准要求，组织开展“十三五”村庄整治验收和自查核查工作，原则上区级核查比例不低于30%，对发现的问题要及时交办整改，确保新整治村庄“整治一个、验收一个”。2021年10月底前，要完成2021年新增环境整治成效评估。（行政综合执法局牵头，有关部门参与）

14. 建立长效管护机制。总结借鉴先进地区经验做法，持续完善村庄环境长效管护体制机制，充分发挥基层组织和农民群众作用，运用手机APP、无人机等监管手段，确保村庄整治成效。（行政综合执法局、农业农村局牵头，城乡建设

管理局、林业水利局等参与)

(五) 积极推进种植业污染防治

15. 推进种植业模式生态化。以黄河流域区域为重点，推进农业高效节水，加强粮食主产区、严重缺水区和生态脆弱区节水灌溉工程建设和节水改造。发展节水农业，加大水肥一体化等节水农业技术推广力度，加强农业灌溉用水总量控制和定额管理，打造一批节水示范区。到2021年年底，全区灌溉水有效利用系数达到0.62以上。(农业农村局牵头，林业水利局、行政综合执法局等参与)

16. 深入开展化肥农药减量增效。加强农业投入品规范化管理，逐步建立健全投入品追溯系统。在粮食主产区、果菜茶优势产区等重点区域，分区分类推进科学施肥，深入推广测土配方施肥、有机肥替代化肥，探索与畜禽粪肥还田利用有机结合新路径，大力发展生态循环农业，支持沿黄地区率先打造农业绿色发展示范区。推进新型肥料产品研发与推广，提高缓释肥料等新型氮肥施用比例，因地制宜推广化肥机械深施、水肥一体化等技术。探索建立农业面源污染防治技术库。

推进农药减量使用，推广新农药、新药械等绿色防控技术和高效大中型植保机械应用。支持新型经营主体、社会化服务组织等开展肥料统配统施、病虫害统防统治等服务，开展全国绿色防控示范区和统防统治百区创建活动，引导各乡镇(镇、街道)推进绿色防控和统防统治，提高农药利用率。到2021年年底，全区主要农作物化肥利用率稳定在40%以

上，农药利用率达到 40.8%以上；到 2025 年年底，主要农作物化肥、农药利用率均达到 43%以上。（农业农村局牵头，行政综合执法局参与）

17. 统筹推进农业废弃物资源化利用。推进农膜回收利用。加快推广标准地膜，引导开展全生物降解地膜试验和示范应用，推进地膜源头减量，鼓励实施农膜及农药包装废弃物回收绿色补偿制度，完善回收利用体系和长效机制，推动生产者、销售者和使用者落实回收责任，加强农田残留地膜、化肥农药塑料包装等监测和清理整治工作，推进塑料污染治理。到 2021 年年底，全区农膜回收率稳定在 90%以上；到 2025 年年底，基本实现农膜全面回收利用。

健全秸秆收储供应体系，推广深耕还田和青贮、氨化实用技术，提升秸秆“五料化”利用水平。抓好秸秆综合利用，强化各乡（镇、街道）秸秆综合利用和禁烧主体责任，推动秸秆禁烧和综合利用常态化。在种养密集区域，探索全区推进畜禽粪污、秸秆、农田残膜、农村垃圾等废弃物全量资源化利用。到 2021 年年底，秸秆综合利用率达到 91%以上；到 2025 年年底，秸秆综合利用率达 93%以上。（农业农村局牵头，行政综合执法局参与）

（六）全面推进健康绿色养殖

18. 加强畜禽养殖污染防治。依法编制实施畜禽养殖污染防治专项规划，推动种养合理布局和有效衔接，规范畜禽养殖禁养区划定与管理。加快推进畜禽粪污资源化利用整区推进项目建设，不断提升畜禽规模养殖场粪污处理设施装备水

平。大力推广全量收集、发酵制肥、液体粪肥机械化还田等新工艺、新技术、新装备，努力构建“政府支持、企业主体、市场化运行”的社会化服务新机制，加快打通粪肥就近还田利用“最后一公里”。

选择畜禽养殖大县散养密集区，推广“截污建池、收运还田”等畜禽粪污治理模式。到2021年年底，畜禽粪污综合利用率达到81%以上；到2025年年底，畜禽粪污综合利用率达到83%以上。（农业农村局牵头，发展改革委、财政局、行政综合执法局等参与）

19. 推广水产绿色养殖。推广大水面生态养殖等健康养殖方式，开展以渔净水、以渔控草、以渔抑藻，修复水域生态环境。开展水产养殖企业（户）基础信息和环境现状调查，结合区域环境质量现状和管理要求，规范工厂化养殖、投饵式池塘养殖等养殖企业排污口设置。（农业农村局牵头，行政综合执法局参与）

（七）加强农业面源污染治理监督指导

20. 开展农业污染源调查监测。完善化肥农药使用量调查核算方法，整合统计、农业农村、市场监管等部门数据，逐步摸清化肥农药使用变化情况。利用实地调研、台账抽查、智能终端采集等方式，对化肥农药投入、畜禽和水产养殖等污染物排放情况进行抽查核实。对大中型灌区进行农田灌溉用水定期监测，对规模畜禽养殖场、300亩及以上规模水产养殖场等出水水质进行监测，掌握农业面源污染物产生和排放情况。（行政综合执法局牵头，农业农村局、统计

局、市场监管局等参与)

21. 加强养殖业环境监管。按照《畜禽规模养殖污染防治条例》，我区于2021年9月底前完成畜禽养殖场、养殖小区的具体规模标准备案工作。严格畜禽养殖环境监管执法，对无证排污、不按证排污、污染防治设施配套不到位、粪污未经无害化处理直接还田或向环境排放，不符合国家和地方排放标准的，要依法查处。强化水产养殖污染防治监管和技术支持，配合省生态环境厅编制发布我省水产养殖尾水排放标准，加强水产养殖尾水排放控制管理，规范设置养殖尾水排放口。（行政综合执法局、农业农村局按照职责分工负责）

22. 建设农业面源污染监管平台。配合省生态环境厅系统整合农田氮磷流失监测、地表水生态环境质量监测、农村生态环境质量监测等数据，实现从污染源到生态环境监测数据互联互通。加强农业源普查、生态环境统计、畜禽粪污综合利用信息、排污许可等数据共享。持续推进农业投入结构调整。（行政综合执法局牵头，农业农村局参与）

（八）提升农业农村生态环境监管能力

23. 加强生态环境执法与应急。加强农业农村生态环境执法，将农业农村生态环境保护相关工作纳入日常执法内容，开展“双随机一公开”执法检查，提升执法装备水平。组织开展监管执法和应急工作培训，提升执法监督和应急能力。鼓励成立农业农村生态环境监管技术支撑团队。（农业农村局、行政综合执法局牵头，有关部门参与）

24. 完善经济政策。财政部门要统筹整合农业农村、城乡建设、生态环境保护等资金，逐步加大农村生态环境保护资金投入，并将土地出让金、生态功能转移支付金等按照一定的比例支持农村环境整治，建立稳定的农业农村污染治理经费渠道。拓宽融资途径，鼓励地方通过申请发行政府债券支持农村生活污水和黑臭水体治理。鼓励符合条件的项目申请使用政策性银行贷款，规范政府和社会资本合作（PPP）模式，吸引社会资金投入。（财政局牵头，行政综合执法局参与）

落实农村生活污水治理（农村黑臭水体治理）用电政策，设施用电执行农业生产电价标准，并优先纳入用电安排。鼓励有条件地区探索农村生活污水处理收费政策。（发展改革局牵头，行政综合执法局、农业农村局等参与）

落实农村生活污水治理（农村黑臭水体治理）用地政策，保障农村生活污水处理设施用地。（自然资源局牵头，农业农村局、行政综合执法局等按照职责分工负责）

制定并明确施行简易审批的村庄建设项目范围，开设农村环境整治建设项目的“绿色通道”。完善农村环境整治项目管理制度，加强项目储备库建设，提高项目质量，对进入中央项目储备库的项目，优先予以专项资金和国开行等政策性银行低息贷款支持。做好项目实施情况监督和验收工作，提高项目资金成效和执行率。（发展改革局、自然资源局、农业农村局、行政综合执法局等按照职责分工负责）

四、保障措施

（一）加强组织领导。建立完善工作推进机制。各有关部门要密切协作配合，形成工作合力，加强污染治理信息共享、定期会商、督导评估，形成齐抓共管的工作格局。平原示范区管委会对本辖区农村生态环境质量负责，要将农业农村污染治理作为实施乡村振兴战略和污染防治攻坚战的重要内容，列入年度工作计划，明确牵头责任部门、实施主体、完成时限，加强督查督办和考核考评。要强化主体责任，做好项目落地、资金使用、推进实施等工作，对实施效果负责。乡镇党委和政府负责做好具体组织实施工作。强化农村基层党组织领导核心地位，发挥农村党员先锋模范作用和群团组织作用，引导带领村民参与农业农村污染治理。

（二）突出村民主体。将农村生态文明建设的内容纳入村规民约，强化村委会在农业农村环境保护工作中协助推进污水、垃圾和黑臭水体治理，农业面源污染防治的责任。鼓励村民和村集体经济组织全程参与农业农村生态环境保护，建立农民参与垃圾分类、农业废弃物资源化利用的直接受益机制，探索农村生活污水和黑臭水体治理“以整代租”、“以租代管”、“第三方+村民+远程监控”的运维管理模式。引导村民以投工投劳等方式参与设施建设与运行管理。指导农民科学使用农药、肥料、农膜等农业投入品，合理处置畜禽粪污等农业废弃物，提升村民环境素养。发挥 12369 环保举报热线、微信微博、短视频 APP 及网站等渠道作用，鼓励村民监督，推动全民共建共治共享。

（三）严格监督考核。平原示范区管委会将农业农村生

态环境保护工作作为目标责任考核、干部政绩考核的重要内容，严格落实农村生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。要加强常态化调度评估，对工作滞后或存在突出环境问题的地区，明确整改要求，督促整改到位。将农业农村污染治理突出问题纳入生态环境保护督察范畴，重点关注农村污水垃圾和黑臭水体治理、化肥农药减量化、养殖粪污综合治理、地膜综合利用等面源污染防治重点领域工作推进情况；对污染问题严重、治理工作推进不力的地区严肃问责。

（四）营造良好氛围。充分利用电视、广播、互联网、微信公众号等媒体，结合“六五”环境日、世界土壤日等重要环保宣传活动和“美丽中国，我是行动者”主题系列活动，采取群众喜闻乐见的形式，倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式，大力宣传农业农村生态环境保护的重要意义和政策措施，推进农业农村生态环境保护融入党政机关、学校、工厂、社区、农村等环境宣传培训工作，努力形成全社会关心、支持农业农村污染治理的良好氛围。